

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA

SMJERNICE ZA IZRADU
DRŽAVNOG PRORAČUNA REPUBLIKE
HRVATSKE ZA 2021. I PROJEKCIJA ZA
2022. I 2023.

Zagreb, rujan 2020.

SADRŽAJ

SADRŽAJ.....	2
POPIS TABLICA.....	3
1. UVOD	4
2. MAKROEKONOMSKI OKVIR U SREDNJOROČNOM RAZDOBLJU	6
3. FISKALNI OKVIR U SREDNJOROČNOM RAZDOBLJU	11
3.1. Kretanje prihoda državnog proračuna u razdoblju 2021. – 2023.	11
3.2. Kretanje rashoda državnog proračuna u razdoblju 2021. – 2023.	13
3.3. Izvanproračunski korisnici državnog proračuna	21
3.4. Manjak/višak konsolidirane opće države	21
3.5. Stanje i projekcija kretanja javnog duga	22

POPIS TABLICA

<i>Tablica 1: Makroekonomski okvir u razdoblju 2019. – 2023.</i>	6
<i>Tablica 2: Kretanje cijena</i>	9
<i>Tablica 3: Kretanja na tržištu rada</i>	9
<i>Tablica 4: Kretanje prihoda državnog proračuna u razdoblju 2019. – 2023.</i>	13
<i>Tablica 5: Kretanje rashoda državnog proračuna koji se financiraju iz općih prihoda i primitaka, doprinosa i namjenskih primitaka u razdoblju 2019. – 2023.</i>	14
<i>Tablica 6: Kretanje rashoda državnog proračuna koji se financiraju iz vlastitih prihoda, prihoda za posebne namjene, pomoći i donacija u razdoblju 2019. – 2023.</i>	15
<i>Tablica 7: Kretanje ukupnih rashoda državnog proračuna u razdoblju 2019. – 2023.</i>	15
<i>Tablica 8: Limiti ukupnih rashoda po razdjelima državnog proračuna za izvore financiranja: opći prihodi i primici, doprinosi i namjenski primici za razdoblje 2021. – 2023.</i>	20
<i>Tablica 9: Manjak/višak izvanproračunskih korisnika</i>	21
<i>Tablica 10: Manjak/višak općeg proračuna u razdoblju 2019. – 2023., nacionalna i ESA 2010 metodologija</i>	22

1. UVOD

Smjernice za izradu Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2021. i projekcija za 2022. i 2023. sadrže: makroekonomski i fiskalni okvir RH, visinu financijskog plana državnog proračuna po razdjelima organizacijske klasifikacije za prethodnu i tekuću proračunsku godinu, kao i visinu financijskog plana u narednom trogodišnjem razdoblju. Financijski plan obuhvaća visinu sredstava potrebnih za provedbu postojećih programa odnosno aktivnosti koje proizlaze iz trenutno važećih propisa te visinu sredstava potrebnih za uvođenje i provedbu novih ili promjenu postojećih programa odnosno aktivnosti. Smjernice također sadrže i ciljne vrijednosti salda kojih se izvanproračunski korisnici, odnosno trgovačka društva i druge pravne osobe koja ulaze u obuhvat sektora opće države, trebaju pridržavati u nadolazećem srednjoročnom razdoblju.

Epidemija koronavirusa tijekom 2020. godine dovela je do značajnih negativnih socijalno-gospodarskih posljedica. Međutim, Vlada RH iskoristila je stvoreni fiskalni prostor iz prethodnih godina za brzu i snažnu fiskalnu potporu za održavanje zaposlenosti i cjelokupne gospodarske aktivnosti. Stoga se u 2021. godini očekuje snažan gospodarski oporavak koji će se odraziti i na prihodnu stranu proračuna. Naime, nakon pada BDP-a u 2020. godini od 8,0%, u srednjoročnom razdoblju u domaćem gospodarstvu predviđa se postupni oporavak ekonomske aktivnosti. U 2021. očekuje se realni rast BDP-a od 5,0%, kojega će pratiti rast od 3,4% u 2022. te 3,1% u 2023. godini. U ovoj godini očekuje se izražen negativan doprinos gospodarskom rastu kako od strane domaće potražnje, tako i od neto inozemne potražnje. Kao i u proteklim godinama, u ostatku projekcijskog razdoblja rast BDP-a će se temeljiti na doprinosu domaće potražnje, dok se od strane neto inozemne potražnje očekuje blago pozitivan doprinos u 2021. koji će se zatim smanjivati prema neznatnom negativnom iznosu na kraju razdoblja. U 2021. godini očekuje se ubrzanje inflacije na 0,8%, prvenstveno kao posljedica povećanja cijene energije u uvjetima oporavka cijena nafte na svjetskim tržištima dok će se u ostatku projekcijskog razdoblja inflacija zadržati na relativno niskim razinama. U iduće tri godine očekuje se oporavak zaposlenosti po stopi od 0,7% u 2021. te nešto snažniji rast zaposlenosti od 1,4% u 2022. i 2023. godini.

Prihodna strana proračuna određena je očekivanim oporavkom gospodarske aktivnosti, uzimajući u obzir fiskalne učinke najavljenih poreznih izmjena u okviru sustava poreza na dobit i poreza na dohodak. Značajan učinak na prihode proračuna imat će i povlačenje sredstva iz EU fondova, ponajprije iz tekućeg Višegodišnjeg financijskog okvira 2014.- 2020., ali se predviđaju i nova sredstva iz Višegodišnjeg financijskog okvira 2021. – 2027. Nadalje, u fiskalne projekcije uključeno je i korištenje sredstava iz novog instrumenta EU Nove generacije, koja će se usmjeriti za pomoć u likvidnosti gospodarstvu, za očuvanje i potporu otvaranju radnih mjesta te za jačanje oporavka i otpornosti gospodarstva, za što je predviđeno gotovo 6 milijardi eura bespovratnih sredstava do kraja 2026. godine. Uz to, u proračunu su projicirana i sredstva iz Fonda solidarnosti EU za financiranje dijela obnove javne infrastrukture oštećene u potresu.

Rashodna strana proračuna usmjerena je na provođenje aktivnosti u svrhu oporavka i jačanja konkurentnosti i otpornosti gospodarstva, uz osiguravanje primjerene zaštite svih slojeva stanovništva. Za sanaciju šteta uzrokovanih potresom, već u 2021. godini, predviđena su značajna sredstva, kako iz nacionalnih izvora financiranja, tako i iz Fonda solidarnosti EU. Vodeći računa o

fiskalnoj stabilnosti, ali i osiguranju odgovarajućeg životnog standarda za građane RH, osigurana su dodatna sredstva za adekvatniji sustav socijalnih naknada, ponajprije za status roditelja njegovatelja i njegovatelja osobe s invaliditetom. Isto tako predviđena su i sredstva za provedbu Zakona o nacionalnoj naknadi za starije osobe, ali i za povećana prava na roditeljski dopust za zaposlene i samozaposlene roditelje. Također, s ciljem osiguravanja fiskalne održivosti lokalnih jedinica, na rashodnoj strani predviđena su i dodatna izdvajanja za pomoć jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave uslijed planiranih izmjena poreznih propisa koji imaju izravni utjecaj na prihode tih jedinica.

Opisani smjer fiskalnih kretanja kako na prihodnoj tako i na rashodnoj strani proračuna rezultirat će manjkom općeg proračuna prema metodologiji ESA 2010 u iznosu od 2,9% BDP-a u 2021. godini. U 2022. ponovno se predviđa manjak od 2,1% BDP-a, dok će manjak u 2023. iznositi 1,6% BDP-a. Planira se i daljnje smanjenje udjela javnog duga u BDP-u i to za prosječno 2 postotna boda do kraja 2023. godine. Ovakva kretanja ukazuju da će RH u promatranom razdoblju ispuniti fiskalne kriterije konvergencije čime se stvaraju preduvjeti za ulazak u europodručje.

2. MAKROEKONOMSKI OKVIR U SREDNJOROČNOM RAZDOBLJU

Makroekonomski okvir iz ovog dokumenta sastavljen je u rujnu 2020. godine. Vanjske pretpostavke za izradu makroekonomskih projekcija preuzete su iz posljednjih projekcija Europske središnje banke¹, Europske komisije² i EIU³.

Prema posljednjim dostupnim projekcijama međunarodnih institucija, kao posljedica globalne epidemije koronavirusa, u 2020. godini se očekuje znatno pogoršanje svjetskih gospodarskih kretanja. Pritom se, u odnosu na Program konvergencije RH iz travnja ove godine, u 2020. godini očekuje nešto izraženiji pad svjetskog gospodarstva, kao i gospodarstava eurozone. Tako se nakon rasta od 3,0% u 2019., u 2020. očekuje pad svjetskog gospodarstva od 3,7%, a potom rast od 6,2% u 2021. te 3,8% u 2022. godini. Osobito snažan pad ekonomske aktivnosti u 2020. godini od 8,0% očekuje se u gospodarstvu eurozone, nakon čega će u 2021. uslijediti oporavak po stopi od 5,0% te 3,2% u 2022. Nadalje, u 2020. se očekuje snažan pad svjetske trgovine od 11,2%, a potom rast od 6,8% i 4,0% u 2021. i 2022. Predviđa se da će prosječni tečaj eura prema američkom dolaru iznositi 1,14 USD/EUR u 2020. te 1,18 USD/EUR u 2021. i 2022. godini. Što se tiče kretanja cijena sirovina na svjetskom tržištu, očekuje se kako će cijene nafte zabilježiti snažno smanjenje u 2020. te postupni oporavak u 2021. i 2022. godini.

Tablica 1: Makroekonomski okvir u razdoblju 2019. – 2023.

	2019.	Projekcija 2020.	Projekcija 2021.	Projekcija 2022.	Projekcija 2023.
BDP - realni rast (%)	2,9	-8,0	5,0	3,4	3,1
Osobna potrošnja	3,5	-6,3	4,5	3,0	2,7
Državna potrošnja	3,3	2,4	2,2	2,1	2,2
Bruto investicije u fiksni kapital	7,1	-6,1	3,9	5,3	5,2
Izvoz roba i usluga	4,6	-24,7	24,0	5,9	5,0
Uvoz roba i usluga	4,8	-17,6	19,3	5,6	5,1
Doprinosi rastu BDP-a (postotni bodovi)	2,9	-8,0	5,0	3,4	3,1
Domaća potražnja	4,1	-4,4	4,0	3,3	3,2
Promjena zaliha	-1,0	-0,2	0,0	0,0	0,0
Neto izvoz	-0,1	-3,5	0,9	0,0	-0,2
Doprinosi rastu BDP-a (postotni bodovi)	2,9	-8,0	5,0	3,4	3,1
Osobna potrošnja	2,0	-3,6	2,6	1,7	1,6
Državna potrošnja	0,7	0,5	0,5	0,5	0,5
Bruto investicije u fiksni kapital	1,4	-1,3	0,8	1,1	1,1
Izvoz roba i usluga	2,3	-12,6	9,8	2,9	2,5
Uvoz roba i usluga	-2,5	9,1	-8,9	-2,9	-2,7

Izvor: DZS, Ministarstvo financija

Nakon snažnog pada BDP-a od 8,0% u 2020. godini, u srednjoročnom razdoblju se u domaćem gospodarstvu očekuje postupni oporavak ekonomske aktivnosti. Međutim, kao i u većini zemalja u EU, navedeni oporavak bit će usporen i dugotrajan te se prestizanje predkrizne razine gospodarske aktivnosti predviđa tek u 2023. godini. Međutim, promatrajući strukturu BDP-a s rashodne strane, izraženo u stalnim cijenama, većina komponenti dostići će svoje razine iz 2019. već 2022. godine.

¹ Eurosystem staff macroeconomic projections for the euro area, rujun 2020.

² European Economic Forecast, Summer 2020 (Interim), srpanj 2020.

³ Economist Intelligence Unit, Economic Forecast, rujun 2020.

Budući da državna potrošnja ionako bilježi isključivo rast, raniji povratak BDP-a na razinu iz 2019. izostat će isključivo zbog izvoza usluga, koji će to ostvariti tek u 2023. te uvoza roba i usluga, koji će u 2022. biti znatno viši nego u 2019. Također, a što je posebno značajno za fiskalnu poziciju države, isto vrijedi i za BDP izražen u tekućim cijenama koji će 2022. godine znatno premašiti svoju veličinu iz 2019., što odražava i određenu pozitivnu korekciju na strani promjene deflatora u odnosu na projekcije iz travnja. U 2021. očekuje se realni rast BDP-a od 5,0%, kojega će pratiti rast od 3,4% u 2022. te 3,1% u 2023. godini. U ovoj godini očekuje se izražen negativan doprinos gospodarskom rastu kako od strane domaće potražnje, tako i od neto inozemne potražnje, a blagi negativan doprinos doći će i od kategorije promjena zaliha (koje uključuju statističku diskrepanciju). Isto kao i u proteklim godinama, u ostatku projekcijskog razdoblja rast BDP-a će se temeljiti na doprinosu domaće potražnje, dok se od strane neto inozemne potražnje očekuje blago pozitivan doprinos u 2021. koji će se zatim smanjiti na neznatno negativan iznos krajem razdoblja.

U usporedbi s makroekonomskim projekcijama Vlade RH iz travnja 2020. godine (koje su se odnosile isključivo na razdoblje 2020.-2021.), kada je realni pad BDP-a za 2020. iznosio -9,4%, pad BDP-a u 2020. godini u ovom makroekonomskom okviru nešto je manji, prvenstveno kao rezultat slabijeg inicijalnog ekonomskog udara krize uzrokovane COVID-19 virusom u odnosu na ondašnja očekivanja. Tako se kod svih sastavnica BDP-a s rashodne strane očekuju manji padovi u odnosu na prošle projekcije. S druge strane, rast državne potrošnje korigiran je tek blago naniže pri čemu je blago smanjen doprinos intermedijarne potrošnje, a blago povećan doprinos tržišnog outputa. Naročito je naglašena korekcija izvoza te uvoza roba i usluga u odnosu na prijašnje projekcije. Pri tome posebno treba istaknuti iznenađujuće povoljna dosadašnja ostvarenja robnog izvoza unatoč snažnom padu inozemne potražnje za domaćim robama, dok se blagi ispravak stope pada izvoza usluga odnosi prije svega na povoljnije turističke rezultate u ljetnoj sezoni. Ispravak stope pada uvoza roba i usluga odnosi se na manji pad konačne potražnje, ali i nepovoljnije recesijsko smanjenje razine elastičnosti uvoza u odnosu na njezine sastavnice u usporedbi s prijašnjim projekcijama. Kao rezultat opisane korekcije stope rasta BDP-a u 2020., tj. kao rezultat manje izraženog pozitivnog baznog učinka, kao i trenutnih očekivanja produženog oporavka, kako u međunarodnom okruženju tako i u domaćem gospodarstvu, rast BDP-a u 2021. godini umanjen je u odnosu na prošle projekcije kada je iznosio 6,1%. Međutim, promatrano u stalnim cijenama, razina BDP-a u 2021. nešto je viša u odnosu na projekcije iz travnja. Nastavno na opisane korekcije projekcija 2020. godine, prije svega kao rezultat nepovoljnijeg baznog učinka, u 2021. se po veličini promjene doprinosa opet najviše ističu korekcije kod izvoza i uvoza roba i usluga, pri čemu su njihovi doprinosi rastu BDP-a zabilježili tek blago manje ispravke nego za 2020. godinu, ali suprotnog predznaka. Kada se promatraju vrijednosti komponenti BDP-a u 2021., izražene u stalnim cijenama (izuzev kategorije promjene zaliha), relativno najveću negativnu korekciju u odnosu na prethodne projekcije zabilježila je osobna potrošnja, uslijed očekivanja sporijeg oporavka na tržištu rada te zadržavanja raspoloženja potrošača na nižim razinama, dok su najveću pozitivnu korekciju zabilježile bruto investicije u fiksni kapital, kao rezultat ubrzanja očekivane dinamike investicija opće države.

Kretanje osobne potrošnje će u srednjem roku ograničavati, kao što je već prije spomenuto, slaba očekivana dinamika raspoloživog dohotka kućanstava, ali i spori oporavak potrošačkog optimizma. Tako se u narednom razdoblju očekuje kontinuirano smanjivanje udjela osobne potrošnje u BDP-u sa visoke razine iz 2020., a u korist udjela u BDP-u investicijske potrošnje te izvoza roba i usluga. Unatoč izraženoj neizvjesnosti oko epidemiološke i gospodarske perspektive te općenito prigušenim

ekonomskim očekivanjima glede budućeg kretanja agregatne potražnje, u srednjem roku predviđa se snažna dinamika bruto investicija u fiksni kapital kao rezultat izdašnih kapitalnih priljeva iz EU fondova, za koje se očekuje da će većinom biti usmjeravani u javne investicije, ali i zadržavanja povoljnih uvjeta financiranja. Pri tomu će investicije privatnog sektora, nakon očekivanog pada od preko 10% u 2020., nastaviti padati i u 2021. godini, iako znatno manjim intenzitetom, a snažniji rast će zabilježiti tek na kraju projekcijskog razdoblja. S druge strane, investicije opće države obilježivat će snažan rast u čitavom projekcijskom razdoblju koji će se postupno usporavati prema 2023. Promatrajući strukturu investicija prema vrstama proizvoda, nakon ostvarenog blagog rasta u 2020. godini, dodatno će ubrzati građevinska aktivnost, dok će ostale komponente investicijske aktivnosti imati primjetno slabiju dinamiku, a posebno se to odnosi na investicije u strojeve i opremu čiji se izraženiji rast očekuje tek prema kraju projekcijskog razdoblja. Uzevši u obzir projekcije fiskalnih kategorija na razini opće države, tijekom srednjoročnog razdoblja očekuje se umjeren i stabilan doprinos državne potrošnje gospodarskom rastu.

U dosadašnjem dijelu 2020. kretanje izvoza usluga, a još više izvoza roba, u usporedbi sa prethodnim očekivanjima karakterizirala je iznimno povoljna dinamika u uvjetima svjetske pandemije, recesije i višestrukih izazova u globalnoj razmjeni te je zabilježen značajan rast udjela na svjetskom tržištu. Međutim, dijelom uslijed slabijeg kretanja inozemne potražnje, kako za domaćim robama tako i za uslugama, a dijelom uslijed trenda usporavanja dinamike zastupljenosti na izvoznim tržištima kao rezultat unutarnjih ograničenja, rast izvoza roba i usluga u srednjem roku se očekuje na nižim razinama no što je to bio slučaj u godinama nakon pristupanja EU. Tako se za izvoz roba, pogođen iznimno sporim očekivanim oporavkom globalne trgovine, ali i sputan slabom dinamikom domaće industrijske proizvodnje do kraja projekcijskog razdoblja projicira stabilan umjeren rast. Nakon višegodišnjih rekordnih rezultata kao i primjetno boljih ostvarenja u odnosu na inozemnu konkurenciju za vrijeme velikog dijela ljetne turističke sezone u 2020., domaći turistički sektor će u srednjem roku biti suočen kako s unutarnjim ograničenjima na strani ponude tako i sa slabijom dinamikom potražnje, što u prvi plan dovodi daljnje strateške pomake u smjeru smanjivanja masovnosti te sezonalnosti domaćeg turizma. U uvjetima intenziviranja rasta konačne potražnje, domaća gospodarska struktura, kao male otvorene privrede, uz skromnu perspektivu rasta industrijske proizvodnje, rezultirat će brzim oporavkom uvoza roba i usluga te nastavkom snažnog rasta njegovog udjela u BDP-u.

Predviđa se da će nakon rasta od 0,8% u 2019. godini, potrošačke cijene u 2020. zabilježiti blagi rast od 0,2% na međugodišnjoj razini. Glavne odrednice kretanja potrošačkih cijena u 2020. godini su osjetno smanjenje cijena nafte na svjetskim tržištima, snažan pad domaće potražnje te usporavanje inflacije u eurozoni. Najizraženiji pozitivan doprinos kretanju potrošačkih cijena u 2020. doći će od povećanja cijena hrane, pića i duhana, te u manjoj mjeri potrošačkih cijena bez energije, hrane, pića i duhana, dok će snažan negativan doprinos doći od pada cijena energije. Na kretanje deflatora BDP-a u 2020. pozitivan utjecaj doći će i od snažnog rasta deflatora državne potrošnje te blagog rasta deflatora investicija, dok će negativan utjecaj doći od pogoršanja uvjeta razmjene. U 2021. godini očekuje se ubrzanje inflacije na 0,8%, prvenstveno kao posljedica povećanja cijene energije u uvjetima oporavka cijena nafte na svjetskim tržištima. S druge strane, rast potrošačkih cijena bez energije u 2021. godini će biti nešto sporiji u odnosu na prethodnu godinu, uslijed sporijeg rasta cijena hrane. Očekuje se da će se inflacija potrošačkih cijena i u ostatku projekcijskog razdoblja zadržati na relativno niskim razinama, pri čemu se očekuje njeno postupno ubrzanje na 1,2% u 2022. i

1,3% u 2023. godini, uslijed povećanja inflacije u eurozoni, oporavka osobne potrošnje te rasta cijena sirovina na svjetskim tržištima. Doprinos ubrzanju rasta deflatora BDP-a prema kraju projekcijskog razdoblja, osim ubrzanja rasta cijena domaće potražnje, doći će i od ponovnog poboljšanja uvjeta razmjene.

Tablica 2: Kretanje cijena

	2019.	Projekcija 2020.	Projekcija 2021.	Projekcija 2022.	Projekcija 2023.
Deflator BDP-a, promjena (%)	1,5	0,5	1,0	1,5	1,6
Osobna potrošnja	0,8	0,2	0,8	1,2	1,3
Državna potrošnja	2,1	3,4	1,9	2,2	2,1
Bruto investicije u fiksni kapital	0,7	0,9	0,9	1,0	1,0
Izvoz roba i usluga	1,2	-2,1	1,4	1,6	1,6
Uvoz roba i usluga	0,4	-0,7	1,6	1,2	1,2
Indeks potrošačkih cijena, promjena (%)	0,8	0,2	0,8	1,2	1,3

Izvor: DZS, Ministarstvo financija

Uvođenje potpore Hrvatskog zavoda za zapošljavanje za očuvanje radnih mjesta znatno je ublažilo utjecaj krize uzrokovane COVID-19 virusom na tržište rada. Iako je neposredno nakon izbivanja epidemije tržište rada reagiralo relativno brzo, uz povećanje broja nezaposlenih osoba te smanjenje broja zaposlenih, nepovoljna kretanja ipak su bila manje izražena u odnosu na inicijalna očekivanja iz Programa konvergencije RH iz travnja ove godine. Nadalje, podaci o broju osiguranika Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje kao i kretanje broja nezaposlenih registriranih kod Hrvatskog zavoda za zapošljavanje ukazuju na postupno poboljšanje kretanja na tržištu rada nakon svibnja 2020. Tako se na razini čitave 2020. godine očekuje pad broja zaposlenih od 1,4% što je povoljnije nego u Programu konvergencije, kada se očekivalo smanjenje od 3,3%. Slijedom navedenog, administrativna stopa nezaposlenosti zabilježiti će povećanje na 9,3%. U iduće tri godine očekuje se postupni oporavak zaposlenosti po stopi od 0,7% u 2021. te 1,4% u 2022. i 2023. godini. Istovremeno se očekuje i smanjenje stope nezaposlenosti na 7,2% u 2023. Što se tiče kretanja plaća, predviđa se da će bruto plaće zaposlenih u pravnim osobama, nakon znatnijeg usporavanja rasta u 2020. te manjeg u 2021., opet blago ubrzati dinamiku prema kraju promatranog razdoblja.

Tablica 3: Kretanja na tržištu rada

	2019.	Projekcija 2020.	Projekcija 2021.	Projekcija 2022.	Projekcija 2023.
Stopa nezaposlenosti (administrativna), razina u %	7,6	9,3	9,0	7,6	7,2
Broj zaposlenih ¹	2,3	-1,4	0,7	1,4	1,4

¹ Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje

Izvor: DZS, HZMO, Ministarstvo financija

Budući da je i dalje prisutna iznimno izražena razina neizvjesnosti, koja proizlazi iz više izvora i koja ipak nije u znatnijoj mjeri smanjena u odnosu na projekcije iz travnja, opisani makroekonomski scenarij izložen je snažnim rizicima, među kojima prevladavaju negativni rizici. Prvi dio čine rizici koji proizlaze iz neizvjesnosti vezanih uz epidemiološku situaciju. Međutim, treba spomenuti kako se sada procjenjuje iznimno nizak rizik daljnjih epidemioloških mjera sa značajnijim negativnim gospodarskim učincima, kako u EU tako i u Hrvatskoj. Druga skupina rizika odnosi se na ekonomiju. Nakon što je prvi dio krivulje gospodarskog oporavka, njeno dno i inicijalni oporavak poznat, znatna neizvjesnost ostaje vezana uz sekundarne ekonomske šokove i dinamiku oporavka. Dio rizika za putanju oporavka

Republike Hrvatske proistječe iz globalnih kretanja u realnoj kao i financijskoj sferi. Unutarnji negativni rizici u srednjem roku vezani uz specifičnosti strukture domaće privrede dolaze posebice do izražaja u sektoru turizma. Međutim, i ostala ograničenja na strani ponude, prvenstveno ona povezana sa strukturnim nedostatcima domaće radne snage samo su privremeno izišla iz prvog plana, a naznake njihove ponovne eskalacije u budućnosti već su i danas vidljive. Ovdje treba izdvojiti izvoz roba, koji je bio najpropulzivnija sastavnica BDP-a u proteklom razdoblju i o kojemu uvelike ovisi gospodarsko zdravlje zemlje. Naime, iako je izvoz roba iznimno dobro podnio inicijalni udar ekonomske krize inducirane COVID-19 pandemijom, projekcija njegove putanje u projekcijskom razdoblju izložena je prevladavajuće negativnim rizicima, jednim dijelom povezanim uz slabosti i izazove globalne trgovinske razmjene, a drugim uz strukturne slabosti domaćeg gospodarstva u smislu visokog udjela spororastućih izvoznih tržišta te proizvoda niske dodane vrijednosti, kao i posljedično relativno snažno oslanjanje na cjenovnu konkurentnost. Od pozitivnih rizika valja svakako izdvojiti mogućnost snažnijeg povlačenja sredstava iz EU fondova te brže dinamike investiranja nego što je to pretpostavljeno u ovom dokumentu. Glavni rizici koji bi mogli uzrokovati drugačije ostvarenje stope inflacije od prognozirane vezani su uz drugačije kretanje cijena nafte i drugih sirovina na svjetskom tržištu od trenutnih očekivanja, te promjene u administrativno reguliranim cijenama.

3. FISKALNI OKVIR U SREDNJOROČNOM RAZDOBLJU

3.1. Kretanje prihoda državnog proračuna u razdoblju 2021. – 2023.

Kretanja prihoda državnog proračuna u razdoblju 2021. – 2023. određena su očekivanim oporavkom gospodarske aktivnosti, uzimajući u obzir i učinke najavljenih poreznih izmjena u okviru poreza na dobit i poreza na dohodak. Naime, od 1. siječnja 2021. stopa poreza na dobit za sve poduzetnike koji imaju promet do 7,5 milijuna kuna smanjuje se s 12% na 10%, dok se u sustavu poreza na dohodak snižavaju stope poreza na dohodak s 36% na 30% te s 24% na 20%.

Epidemija koronavirusa tijekom 2020.-te godine dovela je do značajnih negativnih socijalno-gospodarskih posljedica. Međutim, Vlada RH iskoristila je stvoreni fiskalni prostor iz prethodnih godina za brzu i snažnu fiskalnu potporu za održavanje zaposlenosti i cjelokupne gospodarske aktivnosti. Stoga se u 2021. godini očekuje snažan gospodarski oporavak koji će se odraziti i na prihodnu stranu proračuna.

Osim toga, značajan učinak na prihode proračuna imat će i povlačenje sredstva iz EU fondova. Naime, s jedne strane očekuje se ubrzanje povlačenja ugovorenih sredstava iz tekućeg Višegodišnjeg financijskog okvira 2014.- 2020., a s druge strane, predviđaju se i nova sredstva iz Višegodišnjeg financijskog okvira 2021. – 2027. Nadalje, u fiskalne projekcije uključeno je i korištenje sredstava iz novog instrumenta EU Nove generacije, koja će se usmjeriti za pomoć u likvidnosti gospodarstvu, za očuvanje i potporu otvaranju radnih mjesta te za jačanje oporavka i otpornosti gospodarstva, za što je predviđeno gotovo 6 milijardi eura bespovratnih sredstava do kraja 2026. godine. Uz to, u proračunu su projicirana i sredstva iz Fonda solidarnosti EU za financiranje dijela obnove javne infrastrukture, ponajprije obrazovne, zdravstvene i kulturne, oštećene u potresu.

Uzimajući u obzir navedeno, u 2021. godini ukupni prihodi državnog proračuna projicirani su u iznosu od 147,1 milijardu kuna. U 2022. ukupni prihodi državnog proračuna porast će za 4,9% te će iznositi 154,3 milijarde kuna, dok se za 2023. godinu ukupni prihodi predviđaju u iznosu od 156,7 milijardi kuna, odnosno uz međugodišnji rast od 1,5%.

Prihodi od poreza

Porezni prihodi u 2021. godini projicirani su u iznosu od 80,1 milijardu kuna. U narednim godinama očekuje se daljnji rast prihoda od poreza te su oni za 2022. godinu projicirani u iznosu od 84,3 milijarde kuna, odnosno uz međugodišnji rast od 5,3%, dok se u 2023. godini očekuju u iznosu od 87,7 milijardi kuna ili 4% više u odnosu na prethodnu godinu.

Prihodi od poreza na dobit u 2021. projicirani su u iznosu od 8,3 milijardi kuna temeljem očekivanih kretanja poslovnih rezultata poduzeća tijekom 2020. godine. U 2022. prihod od poreza na dobit očekuje se na razini od 9,5 milijardi kuna, odnosno 9,8 milijardi kuna u 2023. godini.

Prihodi od poreza na dodanu vrijednost u 2021. godini projicirani su u iznosu od 54,2 milijarde kuna, na temelju makroekonomskih projekcija koje uključuju rast osobne potrošnje, turističkih usluga, ali i

rashoda države za intermedijarnu potrošnju, investicije te socijalne transfere u naravi. U 2022. godini prihod od poreza na dodanu vrijednost projicira se u iznosu od 56,7 milijardi kuna, a u 2023. godini u iznosu od 59,2 milijarde kuna.

Prihodi od posebnih poreza i trošarina u 2021. godini projicirani su u iznosu od 15,4 milijarde kuna, što je rezultat očekivanog kretanja potrošnje trošarinskih proizvoda. U 2022. godini od ovih prihoda planira se prikupiti 15,9 milijardi kuna, a u 2023. 16,4 milijarde kuna.

Prihodi od doprinosa

Prihodi od doprinosa za mirovinsko osiguranje za nadolazeće srednjoročno razdoblje projicirani su u skladu s očekivanim kretanjima na tržištu rada. Tako se ovi prihodi u 2021. projiciraju u iznosu od 24,6 milijardi kuna, dok se u 2022. projiciraju u iznosu od 25,5 milijardi kuna, a u 2023. godini u iznosu od 26,4 milijarde kuna.

Prihodi od pomoći

Prihodi od pomoći najvećim dijelom odnose se na sredstva iz EU fondova za koje se, kao što je prethodno navedeno, planira pojačano povlačenje u razdoblju 2021. - 2023. Dio prihoda od pomoći bit će iskorišten za jačanje likvidnosti u gospodarstvu, očuvanje i potporu otvaranju radnih mjesta te za jačanje oporavka i otpornosti gospodarstva dok se iz Fonda solidarnosti EU predviđa financiranje dijela obnove javne infrastrukture oštećene u potresu, ponajprije obrazovne, zdravstvene i kulturne. Sukladno navedenom, ukupno planirani prihodi od pomoći u 2021. iznose 25,1 milijardu kuna, u 2022. 26,8 milijardi kuna, a u 2023. godini 24,4 milijarde kuna.

Ostali prihodi

Od ostalih proračunskih prihoda, koji u pravilu nisu u direktnoj vezi s kretanjima gospodarske aktivnosti, valja izdvojiti prihode od imovine, koji će u najvećoj mjeri ovisiti o ostvarenim prihodima po osnovi uplate dividende i dobiti trgovačkih društava, kreditnih i ostalih financijskih institucija u vlasništvu države, kao i prihodima od koncesija. U 2021. ovi će prihodi iznositi 1,8 milijardi kuna odnosno 1,7 milijardi kuna u 2022. i 2023. godini.

Očekuje se da će prihodi po posebnim propisima, prihodi od administrativnih pristojbi, prihodi od vlastite djelatnosti proračunskih korisnika te prihodi od kazni i upravnih mjera slijediti trendove dosadašnjih kretanja i u narednom razdoblju. Također, u skladu s kretanjem doprinosa za zdravstveno osiguranje, očekuje se povećanje prihoda iz nadležnog proračuna i od Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje temeljem ugovornih obveza, a koji se odnose na ustanove u zdravstvu u državnom vlasništvu.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine u 2021. godini planiraju se u iznosu od 760,2 milijuna kuna, a najveći dio ovih prihoda ostvarit će se prodajom stanova i ostalih građevinskih objekata u vlasništvu

države. U 2022. ukupni prihodi od prodaje nefinancijske imovine projiciraju se u iznosu od 768,6 milijuna kuna, a za 2023. godinu u iznosu od 771,5 milijuna kuna.

Tablica 4: Kretanje prihoda državnog proračuna u razdoblju 2019. – 2023.

Prihodi državnog proračuna		Ostvarenje 2019.	Plan 2020.	Indeks 20./19.	Projekcija 2021.	Indeks 21./20.	Projekcija 2022.	Indeks 22./21.	Projekcija 2023.	Indeks 23./22.
UKUPNO		139.919.657.566	121.950.261.671	87,2	147.051.333.366	120,6	154.318.272.386	104,9	156.661.641.614	101,5
6	PRIHODI POSLOVANJA	138.853.707.363	121.179.882.889	87,3	146.291.127.678	120,7	153.549.698.958	105,0	155.890.127.617	101,5
61	Prihodi od poreza	82.736.252.182	66.025.591.734	79,8	80.096.587.938	121,3	84.341.612.094	105,3	87.701.303.424	104,0
611	Porez i prizet na dohodak	0	0	#	0	#	0	#	0	#
612	Porez na dobit	9.303.113.921	6.530.890.443	70,2	8.297.208.939	127,0	9.473.921.946	114,2	9.823.475.045	103,7
613	Porezi na imovinu	0	0	#	0	#	0	#	0	#
614	Porezi na robu i usluge	73.072.347.336	59.180.710.358	81,0	71.439.452.632	120,7	74.502.244.665	104,3	77.507.997.551	104,0
6141	- Porez na dodanu vrijednost	54.898.529.647	43.733.891.130	79,7	54.194.281.086	123,9	56.689.095.453	104,6	59.183.690.786	104,4
6142	- Porez na promet	2.421.644	12.812	0,5	0	#	0	#	0	#
6143	- Posebni porezi i trošarine	16.264.097.523	13.913.359.315	85,5	15.402.216.597	110,7	15.910.324.205	103,3	16.361.119.126	102,8
615	Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	360.501.243	313.971.826	87,1	359.926.367	114,6	365.445.483	101,5	369.830.829	101,2
616	Ostali prihodi od poreza	289.682	19.108	6,6	0	#	0	#	0	#
62	Doprinosi	24.134.638.147	21.206.551.955	87,9	24.612.034.762	116,1	25.513.942.714	103,7	26.436.502.539	103,6
622	Doprinosi za mirovinsko osiguranje	23.917.412.036	21.199.157.508	88,6	24.612.034.762	116,1	25.513.942.714	103,7	26.436.502.539	103,6
623	Doprinosi za zapošljavanje	217.226.111	7.394.447	3,4	0	#	0	#	0	#
63	Pomoći	14.800.981.000	18.253.115.323	123,3	25.101.648.388	137,5	26.769.411.124	106,6	24.444.926.033	91,3
64	Prihodi od imovine	2.782.481.492	2.240.174.155	80,5	1.802.357.563	80,5	1.724.926.103	95,7	1.655.679.066	96,0
65	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	4.756.861.706	4.163.396.464	87,5	3.959.864.545	95,1	4.207.621.415	106,3	4.282.278.003	101,8
66	Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihodi od donacija	1.308.135.374	1.239.918.510	94,8	1.277.612.647	103,0	1.268.090.289	99,3	1.275.547.531	100,6
67	Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a temeljem ugovornih obveza	7.701.872.129	7.524.968.791	97,7	8.843.506.046	117,5	9.110.742.297	103,0	9.465.169.729	103,9
68	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	632.485.333	526.165.956	83,2	597.515.789	113,6	613.352.921	102,7	628.721.291	102,5
7	PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	1.065.950.203	770.378.782	72,3	760.205.688	98,7	768.573.428	101,1	771.513.997	100,4

Izvor: Ministarstvo financija

3.2. Kretanje rashoda državnog proračuna u razdoblju 2021. – 2023.

U 2021. godini ukupni rashodi državnog proračuna projicirani su u iznosu od 157,7 milijardi kuna. Rashodi koji se financiraju iz općih prihoda i primitaka, doprinosa i namjenskih primitaka planiraju se na razini od 118,4 milijarde kuna i povećavaju se za 3,3 milijarde kuna u odnosu na tekući plan 2020. godine. Istovremeno, rashodi koji se financiraju iz ostalih izvora financiranja, a koji ne utječu na razinu manjka državnog proračuna, planiraju se na razini od 39,3 milijarde kuna i povećavaju se za 7,1 milijardu kuna u odnosu na tekući plan 2020. godine. Navedeni rast većinom je rezultat povećanja sredstava koja se izdvajaju za aktivnosti i projekte financirane iz EU sredstava u iznosu od 6,8 milijardi kuna i to najvećim dijelom za mjere usmjerene saniranju posljedica od potresa koje se financiraju iz Fonda solidarnosti EU, mjere za očuvanje i potporu otvaranju radnih mjesta i za provedbu projekata u okviru Operativnih programa konkurentnost i kohezija.

U 2022. godini ukupni rashodi planiraju se na razini od 161,2 milijarde kuna i povećani su za 3,5 milijardi kuna u odnosu na 2021. Od navedenog povećanja, rashodi financirani iz općih prihoda i primitaka, doprinosa i namjenskih primitaka rastu za 1,3 milijarde kuna, a rashodi financirani iz EU sredstava i ostalih izvora povećavaju se za 2,2 milijarde kuna. Navedeno uključuje dodatna izdvajanja za mjere saniranja posljedica od potresa, a u skladu s očekivano povećanom dinamikom provedbe sanacije, uz istovremeno smanjena izdvajanja za mjere vezane uz saniranje epidemije koronavirusa.

Ukupni rashodi u 2023. godini planirani su na razini od 160,4 milijarde kuna. Rashodi financirani iz općih prihoda i primitaka, doprinosa i namjenskih primitaka rastu za 1,2 milijarde kuna, a rashodi financirani iz EU sredstava i ostalih izvora smanjuju se za 2,0 milijarde kuna. Navedeno je najvećim

dijelom rezultat preusmjerenja financiranja mjera za saniranje štete od potresa iz raspoloživih sredstava Fonda solidarnosti EU, koja se planiraju u potpunosti utrošiti tijekom 2022. godine, na opće prihode i primitke.

Tablica 5: Kretanje rashoda državnog proračuna koji se financiraju iz općih prihoda i primitaka, doprinosa i namjenskih primitaka u razdoblju 2019. – 2023.

izvori 1, 2 i 8 konta 3 i 4		Izvršenje 2019.	Tekući plan 2020.	Projekcija 2021.	Indeks 21./20.	Projekcija 2022.	Indeks 22./21.	Projekcija 2023.	Indeks 23./22.
UKUPNO		112.735.413.039	115.115.722.543	118.427.633.525	102,9	119.780.619.561	101,1	120.964.198.266	101,0
3	Rashodi poslovanja	110.834.230.325	113.005.751.615	116.101.410.523	102,7	117.403.471.382	101,1	118.652.988.101	101,1
31	Rashodi za zaposlene	24.360.315.249	16.823.369.166	17.417.071.678	103,5	17.790.021.770	102,1	17.881.915.423	100,5
32	Materijalni rashodi	7.274.778.329	7.006.766.076	7.476.740.542	106,7	8.717.443.030	116,6	9.515.877.025	109,2
34	Financijski rashodi	10.850.631.865	7.114.432.555	7.769.918.520	109,2	7.271.968.433	93,6	6.079.261.559	83,6
35	Subvencije	3.288.378.770	6.868.251.105	2.085.735.943	30,4	2.070.783.255	99,3	1.742.505.155	84,1
36	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	12.321.384.560	22.342.695.879	26.852.831.457	120,2	25.339.959.795	94,4	25.572.038.902	100,9
37	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	48.666.917.734	50.338.263.289	52.036.730.788	103,4	53.636.904.825	103,1	55.131.342.763	102,8
38	Ostali rashodi	4.071.823.818	2.511.973.545	2.462.381.595	98,0	2.576.390.274	104,6	2.730.047.274	106,0
4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	1.901.182.714	2.109.970.928	2.326.223.002	110,2	2.377.148.179	102,2	2.311.210.165	97,2

Izvor: Ministarstvo financija

Rast rashoda financiranih iz općih prihoda i primitaka, doprinosa i namjenskih primitaka u 2021. godini u odnosu na tekući plan 2020. najvećim dijelom rezultat je osiguranja sredstava za:

- pomoć jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave uslijed izmjena poreznih propisa
- mirovine i mirovinska primanja (indeksacija mirovina po općim i posebnim propisima i očekivani porast broja umirovljenika),
- doprinos RH proračunu Europske unije,
- rashode za zaposlene,
- unaprjeđenje sustava socijalnih naknada te mjere provedbe obiteljske i populacijske politike,
- sanaciju posljedica uzrokovanih potresom

Tablica 6: Kretanje rashoda državnog proračuna koji se financiraju iz vlastitih prihoda, prihoda za posebne namjene, pomoći i donacija u razdoblju 2019. – 2023.

ostali izvori konta 3 i 4		Izvršenje 2019.	Tekući plan 2020.	Projekcija 2021.	Indeks 21./20.	Projekcija 2022.	Indeks 22./21.	Projekcija 2023.	Indeks 23./22.
UKUPNO		27.134.650.825	32.176.336.887	39.270.187.293	122,0	41.455.228.166	105,6	39.455.924.643	95,2
3	Rashodi poslovanja	25.035.365.492	28.553.520.241	35.410.290.812	124,0	38.784.088.420	109,5	37.254.287.602	96,1
31	Rashodi za zaposlene	5.241.098.793	5.540.008.703	6.219.420.824	112,3	6.383.928.249	102,6	6.444.819.210	101,0
32	Materijalni rashodi	7.390.039.689	7.314.006.497	9.155.962.796	125,2	10.997.949.431	120,1	7.873.890.009	71,6
34	Financijski rashodi	31.705.259	25.448.982	37.444.052	147,1	43.321.290	115,7	41.107.686	94,9
35	Subvencije	3.905.010.716	6.511.320.632	7.675.867.302	117,9	5.833.451.006	76,0	5.567.891.341	95,4
36	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	3.733.618.940	4.760.243.195	6.765.029.779	142,1	8.358.906.647	123,6	10.295.396.313	123,2
37	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	593.243.610	834.234.816	635.943.678	76,2	642.981.774	101,1	590.470.442	91,8
38	Ostali rashodi	4.140.648.485	3.568.257.416	4.920.622.381	137,9	6.523.550.023	132,6	6.440.712.601	98,7
4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	2.099.285.333	3.622.816.646	3.859.896.481	106,5	2.671.139.746	69,2	2.201.637.041	82,4

Izvor: Ministarstvo financija

Tablica 7: Kretanje ukupnih rashoda državnog proračuna u razdoblju 2019. – 2023.

ukupno svi izvori konta 3 i 4		Izvršenje 2019.	Tekući plan 2020.	Projekcija 2021.	Indeks 21./20.	Projekcija 2022.	Indeks 22./21.	Projekcija 2023.	Indeks 23./22.
UKUPNO		139.870.063.864	147.292.059.430	157.697.820.818	107,1	161.235.847.727	102,2	160.420.122.909	99,5
3	Rashodi poslovanja	135.869.595.817	141.559.271.856	151.511.701.335	107,0	156.187.559.802	103,1	155.907.275.703	99,8
31	Rashodi za zaposlene	29.601.414.042	22.363.377.869	23.636.492.502	105,7	24.173.950.019	102,3	24.326.734.633	100,6
32	Materijalni rashodi	14.664.818.018	14.320.772.573	16.632.703.338	116,1	19.715.392.461	118,5	17.389.767.034	88,2
34	Financijski rashodi	10.882.337.124	7.139.881.537	7.807.362.572	109,3	7.315.289.723	93,7	6.120.369.245	83,7
35	Subvencije	7.193.389.486	13.379.571.737	9.761.603.245	73,0	7.904.234.261	81,0	7.310.396.496	92,5
36	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	16.055.003.499	27.102.939.074	33.617.861.236	124,0	33.698.866.442	100,2	35.867.435.215	106,4
37	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	49.260.161.344	51.172.498.105	52.672.674.466	102,9	54.279.886.599	103,1	55.721.813.205	102,7
38	Ostali rashodi	8.212.472.303	6.080.230.961	7.383.003.976	121,4	9.099.940.297	123,3	9.170.759.875	100,8
4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	4.000.468.047	5.732.787.574	6.186.119.483	107,9	5.048.287.925	81,6	4.512.847.206	89,4

Izvor: Ministarstvo financija

Rashodi za zaposlene

Ukupni rashodi za zaposlene u 2021. godini planiraju se u iznosu od 23,6 milijardi kuna i bilježe rast od 1,3 milijarde kuna u odnosu na tekući plan 2020. godine. Ovi rashodi financirani iz općih prihoda i primitaka, doprinosa i namjenskih primitaka povećavaju se za 593,7 milijuna kuna u odnosu na tekući plan 2020. godine i iznose ukupno 17,4 milijarde kuna.

Rashodi za zaposlene financirani iz EU sredstava planiraju se na razini od 564,9 milijuna kuna i bilježe rast od 51,6 milijuna kuna u odnosu na tekući plan 2020. godine obzirom da se dio plaća djelatnika koji sudjeluju u sustavu upravljanja i kontrole korištenja EU fondova sufinancira iz EU sredstava (kroz prioritet Tehničke pomoći u pojedinom Operativnom programu). Rashodi za zaposlene financirani iz

ostalnih izvora povećavaju se za 627,8 milijuna kuna u odnosu na tekući plan 2020. godine. Od toga se najveće povećanje odnosi na rashode za zaposlene u ustanovama u zdravstvu u državnom vlasništvu. Ovi rashodi od 2021. uključuju i rashode za zaposlene Nacionalne memorijalne bolnice Vukovar kojoj je tijekom 2020. godine, umjesto Vukovarsko-srijemske županije, osnivač postala Republika Hrvatska kao i rashode lučkih uprava koje od 1. siječnja 2021. postaju proračunski korisnici državnog proračuna.

U 2022. i 2023. godini očekuje se daljnje povećanje ovih rashoda.

Materijalni rashodi

Ukupni materijalni rashodi u 2021. godini planiraju se u iznosu od 16,6 milijardi kuna.

Materijalni rashodi koji se financiraju iz općih prihoda i primitaka, doprinosa i namjenskih primitaka iznose 7,5 milijardi kuna i rastu u odnosu na tekući plan 2020. godine za 470 milijuna kuna prvenstveno zbog sanacije šteta uzrokovanih potresom.

Materijalni rashodi koji se financiraju iz EU i ostalih izvora financiranja projicirani su na razini od 9,1 milijardu kuna i povećavaju se za 1,8 milijardi kuna, od čega se najveće povećanje također odnosi na sanaciju šteta uzrokovanih potresom, na materijalne rashode u ustanovama u zdravstvu u državnom vlasništvu te na očekivanu dinamiku korištenja sredstava EU dostupnih u okviru Operativnog programa konkurentnost i kohezija.

U 2022. ukupni materijalni rashodi projicirani su na razini od 19,7 milijardi kuna, a u 2023. godini na razini od 17,4 milijarde kuna, ponajviše pod utjecajem dinamike financiranja saniranja šteta od potresa.

Financijski rashodi

Financijski rashodi, koje čine kamate za izdane vrijednosne papire, kamate za primljene zajmove i ostali financijski rashodi, projicirani su u skladu sa stanjem uvjeta na financijskim tržištima, odnosno troškovima servisiranja javnog duga.

Ovi rashodi u 2021. godini projicirani su na razini od 7,8 milijardi kuna, u 2022. na razini od 7,3 milijarde kuna, a u 2023. godini u iznosu od 6,1 milijardu kuna.

Subvencije

Rashodi za subvencije u 2021. planiraju se u iznosu od 9,8 milijardi kuna, što predstavlja smanjenje u iznosu od 3,6 milijardi kuna u odnosu na tekući plan 2020. godine. U 2022. ovi rashodi planirani su na razini od 7,9 milijardi kuna, a u 2023. godini na razini od 7,3 milijarde kuna. Ovakva kretanja najvećim dijelom rezultat su smanjenih izdvajanja za mjere saniranja posljedica epidemije koronavirusa (COVID-19).

Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna

Rashodi za pomoći državnog proračuna dane u inozemstvo i unutar opće države u 2021. godini predviđeni su u iznosu od 33,6 milijardi kuna. U odnosu na tekući plan 2020. ova kategorija rashoda bilježi rast od 6,5 milijardi kuna.

Pomoći koje se financiraju iz općih prihoda i primitaka, doprinosa i namjenskih primitaka u 2021. godini planiraju se u iznosu od 26,9 milijardi kuna, što je za 4,5 milijardi kuna više u odnosu na tekući plan 2020. godine. Pri tome je za pomoć jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave uslijed planiranih izmjena poreznih propisa u sustavu poreza na dohodak osigurano 2,2 milijarde kuna.

Povećanje uključuje i dodatna izdvajanja za doprinos Republike Hrvatske proračunu Europske unije kao i sredstva izravnanja za decentralizirane funkcije koja ove godine sadrže i ukupna sredstva za pokriće rashoda za decentralizirane funkcije Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije i Zagrebačke županije sukladno Zakonu o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije i Zagrebačke županije. Također, u okviru ove kategorije rashoda iskazuju se sredstva rashoda za zaposlene u osnovnom i srednjem školstvu koja u odnosu na tekući plan 2020. godine bilježe rast od 377,7 milijuna kuna.

Pomoći koje se financiraju iz EU i ostalih izvora financiranja u 2021. planirane su na razini od 6,8 milijardi kuna te se povećavaju u iznosu od 2 milijarde kuna u odnosu na tekući plan 2020. godine, prije svega zbog povećanja iskorištenosti sredstava EU dostupnih u okviru Operativnog programa konkurentnost i kohezija u nadležnosti Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja i Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

U 2022. godini ukupne pomoći projicirane su na razini od 33,7 milijardi kuna, a u 2023. na razini od 35,9 milijardi kuna.

Naknade građanima i kućanstvima

Naknade građanima i kućanstvima čine i u 2021. najznačajniju skupinu rashoda proračuna te se planiraju u iznosu od 52,7 milijardi kuna. U odnosu na tekući plan 2020. ova kategorija rashoda bilježi rast od 1,5 milijardi kuna.

Ovi rashodi uključuju povećana izdvajanja za mirovine u iznosu od 1,2 milijarde kuna koja su rezultat indeksacije po općim i posebnim propisima i očekivanog rasta broja korisnika.

U okviru ove kategorije rashoda planiraju se i sredstva za socijalne pomoći i naknade koja se u odnosu na tekući plan 2020. godine povećavaju za 407,5 milijuna kuna. Ovo povećanje uključuje sredstva za cjelogodišnju primjenu Izmjena zakona o socijalnoj skrbi kojim se naknada za status roditelja njegovatelja i njegovatelja osobe s invaliditetom povećala sa 2.500 na 4.000 kn. Isto tako predviđena su sredstva za provedbu Zakona o nacionalnoj naknadi za starije osobe temeljem kojeg će se od siječnja 2021. godine osobama starijima od 65 godina, koje nisu skupile minimalnih 15 godina radnog staža kao uvjeta za stjecanje mirovine, isplaćivati nacionalna naknada pod uvjetima propisanim Zakonom.

Nadalje ova skupina rashoda obuhvaća i sredstva potrebna za cjelogodišnju provedbu Zakona o izmjenama Zakona o roditeljskim potporama kojim se od 1.4.2020. povećao maksimalni iznos naknade plaće zaposlenog i samozaposlenog roditelja za vrijeme korištenja roditeljskog dopusta. Maksimalni iznos naknade plaće koja se isplaćuje za vrijeme korištenja prava na roditeljski dopust za zaposlene i samozaposlene roditelje povećan je na 170% proračunske osnove mjesečno, odnosno na 5.654,20 kn mjesečno.

U 2022. godini ovi rashodi projicirani su na razini od 54,3 milijarde kuna, dok se u 2023. očekuju na razini od 55,7 milijardi kuna.

Ostali rashodi

Ostali rashodi, koji uključuju tekuće i kapitalne donacije, kazne, penale i naknade štete, izvanredne rashode i kapitalne pomoći, u 2021. projicirani su u iznosu od 7,4 milijarde kuna, odnosno 1,3 milijarde kuna više od tekućeg plana 2020. godine. Navedeni porast rezultat je povećanja ovih rashoda financiranih iz EU izvora za mjere ruralnog razvoja i provedbu projekata u okviru Operativnog programa konkurentnost i kohezija u nadležnosti Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja.

U 2022. i 2023. godini ovi rashodi projicirani su na razini od 9,1, odnosno 9,2 milijarde kuna.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine u 2021. godini projicirani su u iznosu od 6,2 milijarde kuna. U okviru istih planirana su sredstva za kapitalne projekte u sustavu znanosti i obrazovanja u iznosu od 1,7 milijardi kuna, projekte u sustavu zdravstva u iznosu od 854,7 milijuna kuna, kapitalne projekte i opremanje Ministarstva unutarnjih poslova u iznosu od 626,9 milijuna kuna, kapitalne projekte lučkih uprava u iznosu od 514,5 milijuna kuna, ulaganja u nabavu nefinancijske imovine Ministarstva obrane u iznosu od 298,5 milijuna kuna, kapitalne projekte u sustavu pravosuđa u iznosu od 275,8 milijuna kuna, kapitalne projekte nacionalnih parkova i parkova prirode u iznosu od 250,4 milijuna kuna, kapitalne projekte Ministarstva hrvatskih branitelja u iznosu od 184,8 milijuna kuna i za kapitalne projekte korisnika u sustavu socijalne skrbi u iznosu od 172,7 milijuna kuna.

U 2022. i 2023. godini ovi rashodi predviđaju se u iznosu od 5 milijardi kuna, odnosno 4,5 milijardi kuna.

Rashodi državnog proračuna po razdjelima

Tablica 6 sadrži prikaz procjene gornje granice ukupnog financijskog plana za razdoblje 2021. - 2023. prema razdjelima državnog proračuna. Navedene procjene uključuju rashode poslovanja (skupina konta 3) i rashode za nabavu nefinancijske imovine (skupina konta 4). Ti rashodi financiraju se iz sljedećih izvora: opći prihodi i primici, doprinosi (isključivo Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike) te namjenski primici od zaduživanja.

Izvor financiranja „opći prihodi i primici“ obuhvaća: prihode od poreza (najvećim dijelom), prihode od financijske imovine, prihode od administrativnih (upravnih) pristojbi, prihode državne uprave, prihode od kazni, primitke od financijske imovine i zaduživanja te ostale.

Za prihode koji se klasificiraju u izvor financiranja „opći prihodi i primici“ namjena korištenja utvrđuje se kroz sam proračun. Rashodi planirani u financijskom planu proračunskog korisnika iz izvora financiranja „opći prihodi i primici“ podmiruju se do visine planiranih rashoda neovisno o naplaćenim prihodima.

U svrhu izrade fiskalno održivih proračuna u narednom trogodišnjem razdoblju, ministarstva, središnji državni uredi i agencije u izradi prijedloga svojih financijskih planova obvezni su se rukovoditi utvrđenim ograničenjem po razdjelima državnog proračuna za izvore financiranja koji utječu na visinu manjka proračuna opće države.

S obzirom na proračunska ograničenja, proračunski korisnici se usmjeravaju na veće korištenje europskih fondova. Pritom je potrebno osigurati sredstva na vlastitim pozicijama za nacionalno sufinanciranje.

Proračunskim korisnicima se napominje da, sukladno članku 25. stavku 3. Zakona o proračunu⁴, visina financijskog plana po razdjelima organizacijske klasifikacije obuhvaća:

- A. visinu sredstava potrebnih za provedbu postojećih programa, odnosno aktivnosti, koje proizlaze iz trenutno važećih propisa, i
- B. visinu sredstava potrebnih za uvođenje i provedbu novih ili promjenu postojećih programa, odnosno aktivnosti.

⁴ Narodne novine, broj 87/2008, 136/2012. i 15/2015

Tablica 8: Limiti ukupnih rashoda po razdjelima državnog proračuna za izvore financiranja: opći prihodi i primici, doprinosi i namjenski primici za razdoblje 2021. – 2023.

izvori 1, 2 i 8 konta 3 i 4		Izvršenje 2019.	Tekući plan 2020.	Projekcija 2021.			Indeks 21./20.	Projekcija 2022.	Indeks 22./21.	Projekcija 2023.	Indeks 23./22.
UKUPNO		112.735.413.039	115.115.722.543	1. limit	2. limit	Ukupni limit	102,9	119.780.619.561	101,1	120.964.198.266	101,0
010	HRVATSKI SABOR	127.683.594	136.891.099	146.321.180		146.321.180	106,9	144.212.869	98,6	144.701.775	100,3
011	POVJERENSTVO ZA FISKALNU POLITIKU		348.045	1.499.100		1.499.100	430,7	1.524.250	101,7	1.530.250	100,4
012	DRŽAVNO IZBORNO POVJERENSTVO REPUBLIKE HRVATSKE	69.623.583	192.495.463	20.371.212		20.371.212	10,6	9.652.003	47,4	12.281.179	127,2
013	URED PREDSEDNICE REPUBLIKE HRVATSKE PO PRESTANKU OBNAŠANJA DUŽNOSTI		100.000	100.000		100.000	100,0	100.000	100,0	100.000	100,0
015	URED PREDSEDNIKA REPUBLIKE HRVATSKE	34.317.026	37.711.657	36.476.022		36.476.022	96,7	36.623.647	100,4	36.736.109	100,3
017	USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE	31.564.204	33.744.681	33.981.059		33.981.059	100,7	34.958.519	102,9	35.105.869	100,4
018	AGENCIJA ZA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA	13.940.616	14.699.784	15.006.958		15.006.958	102,1	15.242.771	101,6	15.413.771	101,1
020	VLADA REPUBLIKE HRVATSKE	226.837.296	268.438.730	286.374.228		286.374.228	106,7	287.174.274	100,3	286.219.597	99,7
025	MINISTARSTVO FINACIJA	17.083.756.531	13.327.976.386	17.086.668.290		17.086.668.290	128,2	14.506.981.978	84,9	13.460.859.049	92,8
027	RH SIGURNOSNO-OBAVJEŠTAJNA AGENCIJA	321.167.336	327.698.917	339.727.081		339.727.081	103,7	341.013.000	100,4	342.386.400	100,4
028	SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA SREDIŠNJU JAVNU NABAVU	6.378.981	8.498.500	6.908.916		6.908.916	81,3	7.960.900	115,2	8.078.900	101,5
030	MINISTARSTVO OBRANE	4.545.958.426	4.518.656.287	4.525.680.350		4.525.680.350	100,2	4.797.996.162	106,0	5.168.031.342	107,7
032	SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA HRVATE IZVAN REPUBLIKE HRVATSKE	68.957.619	69.514.835	71.401.112		71.401.112	102,7	71.353.463	99,9	70.473.463	98,8
033	SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA OBNOVU I STAMBENO ZBRINJAVANJE	216.964.968	197.320.000	201.624.684		201.624.684	102,2	202.672.247	100,5	201.870.401	99,6
034*	SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA RAZVOJ DIGITALNOG DRUŠTVA	27.221.908	30.657.956	60.162.211		60.162.211	196,2	42.363.959	70,4	37.259.780	88,0
036	SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA SPORT	16.002.751	17.116.228				x		x		x
037*	SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA DEMOGRAFIJU I MLADE	1.659.637.618	1.766.106.800	1.951.988.732		1.951.988.732	x	1.962.415.345	100,5	1.952.002.382	99,5
039	HRVATSKA VATROGASNA ZAJEDNICA	272.357.687	287.359.302	346.421.789		346.421.789	120,6	351.114.497	101,4	356.673.952	101,6
040	MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA	4.741.368.510	4.890.157.195	5.121.771.753		5.121.771.753	104,7	5.155.932.243	100,7	5.192.106.611	100,7
041	MINISTARSTVO HRVATSKIH BRANITELJA	1.021.724.013	988.678.368	1.026.147.183		1.026.147.183	103,8	1.028.067.239	100,2	1.041.270.892	101,3
048	MINISTARSTVO VANJSKIH I EUROPSKIH POSLOVA	670.347.969	719.960.762	666.751.753		666.751.753	92,6	655.498.094	98,3	641.214.279	97,8
049	MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, PODUZETNIŠTVA I OBRTA	82.440.666	77.815.353				0,0		x		x
052	POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA	5.161.029	7.305.718	6.475.520		6.475.520	88,6	6.585.296	101,7	7.099.326	107,8
054	MINISTARSTVO DRŽAVNE IMOVINE	56.966.372	59.922.139				0,0		x		x
055	MINISTARSTVO KULTURE I MEDIJA	872.119.528	815.386.490	781.792.127		781.792.127	95,9	821.432.847	105,1	818.560.351	99,7
060	MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE	2.173.549.599	1.910.892.503	1.891.486.163		1.891.486.163	99,0	1.875.482.061	99,2	1.571.771.054	83,8
061	MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA I FONDOVA EUROPSKE UNIJE	566.078.324	442.785.428	624.714.332		624.714.332	141,1	629.691.694	100,8	678.824.445	107,8
065	MINISTARSTVO MORA, PROMETA I INFRASTRUKTURE	6.004.988.427	5.947.645.609	5.797.544.023	0	5.797.544.023	97,5	6.222.048.271	107,3	6.280.386.114	100,9
076*	MINISTARSTVO PROSTORNOGA UREĐENJA, GRADITELJSTVA I DRŽAVNE IMOVINE	487.805.132	598.053.407	1.088.914.019		1.088.914.019	182,1	1.971.259.525	181,0	2.660.275.358	135,0
077*	MINISTARSTVO GOSPODARSTVA I ODRŽIVOG RAZVOJA	1.265.067.799	1.149.106.044	1.141.736.768		1.141.736.768	99,4	1.350.769.480	118,3	1.477.872.066	109,4
080	MINISTARSTVO ZNANOSTI I OBRAZOVANJA	14.472.003.130	14.618.540.706	15.598.111.638		15.598.111.638	106,7	16.098.502.196	103,2	16.178.796.329	100,5
086*	MINISTARSTVO RADA, MIROVINSKOGA SUSTAVA, OBITELJI I SOCIJALNE POLITIKE	48.127.208.732	54.026.511.925	51.116.184.802	134.210.000	51.250.394.802	94,9	52.852.020.749	103,1	54.235.855.427	102,6
090*	MINISTARSTVO TURIZMA I SPORTA	254.278.269	276.773.416	294.144.224		294.144.224	106,3	311.100.029	105,8	312.092.352	100,3
095	MINISTARSTVO UPRAVE	453.055.464	59.364.333				0,0		x		x
096	MINISTARSTVO ZDRAVSTVA	3.581.747.406	3.535.204.482	4.038.602.120		4.038.602.120	114,2	4.067.784.033	100,7	3.835.954.928	94,3
102	MINISTARSTVO ZA DEMOGRAFIJU, OBITELJ, MLADE I SOCIJALNU POLITIKU	61.174.981	62.759.721				x		x		x
106	HRVATSKA AKADEMIJA ZNANOSTI I UMJETNOSTI	61.481.754	63.250.865	65.140.000		65.140.000	103,0	67.340.000	103,4	67.540.000	100,3
109*	MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE	2.597.838.625	2.965.049.191	3.159.151.164		3.159.151.164	106,5	3.221.388.659	102,0	3.192.851.282	99,1
110	MINISTARSTVO PRAVOSUĐA	642.439	0				x		x		x
120	URED PUČKOG PRAVOBRANITELJA	12.372.427	13.489.024	14.325.986		14.325.986	106,2	14.394.737	100,5	14.453.417	100,4
121	PRAVOBRANITELJ ZA DJECU	5.548.140	5.800.971	6.271.835		6.271.835	108,1	6.540.000	104,3	6.463.000	98,8
122	PRAVOBRANITELJ/ICA ZA RAVNOPRAVNOST SPOLOVA	3.058.183	3.526.740	3.809.038		3.809.038	108,0	3.822.538	100,4	3.818.538	99,9
123	PRAVOBRANITELJ ZA OSOBE S INVALIDITETOM	4.009.441	5.127.882	5.559.586		5.559.586	108,4	5.662.731	101,9	5.702.246	100,7
160	DRŽAVNI ZAVOD ZA STATISTIKU	86.385.169	159.644.947	221.861.600		221.861.600	139,0	97.448.364	43,9	91.953.644	94,4
185	DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU	58.642.033	68.368.144	77.737.878		77.737.878	113,7	76.581.500	98,5	75.523.250	98,6
196	DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE	9.883.025	10.832.237	10.412.500		10.412.500	96,1	10.562.500	101,4	10.662.500	100,9
225	DRŽAVNI INSPEKTORAT	195.926.644	314.443.006	320.171.779		320.171.779	101,8	330.856.380	103,3	344.434.655	104,1
240	URED VIJEĆA ZA NACIONALNU SIGURNOST	25.712.072	26.407.069	27.206.000		27.206.000	103,0	27.310.000	100,4	27.414.520	100,4
241	OPERATIVNO-TEHNIČKI CENTAR ZA NADZOR TELEKOMUNIKACIJA	27.736.261	27.578.400	27.361.000		27.361.000	x	28.742.500	x	30.155.288	x
242	ZAVOD ZA SIGURNOST INFORMACIJSKIH SUSTAVA	14.365.216	14.816.475	15.030.000		15.030.000	101,4	15.948.700	106,1	16.695.760	104,7
250	AGENCIJA ZA ZAŠTITU OSOBNIH PODATAKA	8.541.167	9.066.330	9.306.973		9.306.973	102,7	9.394.054	100,9	9.429.415	100,4
258	POVJERENIK ZA INFORMIRANJE	3.814.949	6.122.993	4.988.837		4.988.837	81,5	5.093.257	102,1	5.297.000	104,0

Izvor: Ministarstvo financija

*Napomena: Zbog statusnih promjena usporedba s 2019. i 2020. nije moguća

Sredstva drugog limita u 2021. godini odnose se na sredstva za nacionalnu naknadu za starije osobe.

3.3. Izvanproračunski korisnici državnog proračuna

Kako uz državni proračun, na ukupni saldo općeg proračuna utječu i financijski rezultati izvanproračunskih korisnika, Smjernicama je utvrđen i manjak/višak prema pravilima proračunskog računovodstva koji moraju ispunjavati izvanproračunski korisnici državnog proračuna u nadolazećem srednjoročnom razdoblju, tj. prilikom izrade financijskih planova za 2021. i projekcija za 2022. i 2023. godinu.

Tablica 9: Manjak/višak izvanproračunskih korisnika

(u mil. kuna)	2019.	Plan 2020.	Projekcija 2021.	Projekcija 2022.	Projekcija 2023.
IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI	2.017	-2.399	-51	809	1.437
Hrvatske vode	274	-528	-30	181	235
Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost	694	1	203	236	296
Hrvatske ceste	51	46	59	-158	-203
Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka	992	711	438	435	428
Centar za restrukturiranje i prodaju	21	6	13	-17	-22
Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje	-16	-2.000	-600	-400	-200
Hrvatske autoceste		405	686	912	1.090
Autocesta Rijeka-Zagreb		-2	193	221	295
HŽ Infrastruktura		-818	-779	-400	-419
HŽ putnički prijevoz		-221	-234	-201	-63

Izvor: Ministarstvo financija

3.4. Manjak/višak konsolidirane opće države

U skladu s kretanjima prihoda i rashoda svih razina općeg proračuna, manjak općeg proračuna prema nacionalnoj metodologiji u 2021. godini projicira se na razini od 3,2% BDP-a. U 2022. projicira se manjak od 1,8% BDP-a, dok se u 2023. godini očekuje manjak od 0,8% BDP-a. Pritom se za državni proračun u 2021. očekuje manjak od 2,7% BDP-a, u 2022. od 1,7% BDP-a, dok se u 2023. godini očekuje manjak državnog proračuna od 0,9% BDP-a. Izvanproračunski korisnici će u 2021. imati uravnotežen proračun dok se višak prihoda nad rashodima očekuje u 2022. i 2023. i to u prosječnom iznosu od 0,3% BDP-a. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave zabilježit će manjak od 0,5% BDP-a u 2021., 0,3% BDP-a u 2022. i 0,2% BDP-a u 2023. godini.

Kada se ovim veličinama pridodaju prilagodbe nacionalne metodologije računskog plana metodologiji ESA 2010 te projekcije manjka/viška trgovačkih društava i ostalih pravnih osoba koje su statistički uključene u sektor opće države, očekuje se da će planirani manjak općeg proračuna iznositi 2,9% BDP-a u 2021. godini. U 2022. projiciran je manjak proračuna od 2,1% BDP-a, a u 2023. godini očekuje se manjak od 1,6% BDP-a.

Tablica 10: Manjak/višk općeg proračuna u razdoblju 2019. – 2023., nacionalna i ESA 2010 metodologija

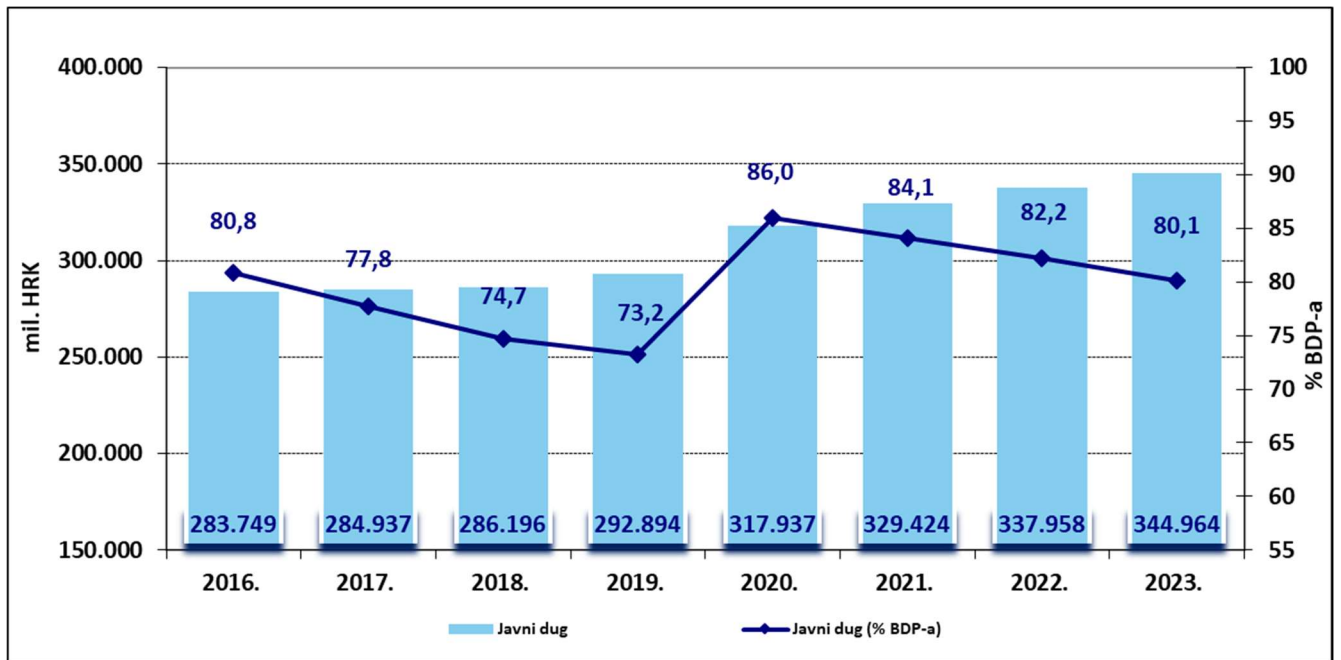
(u mil. kuna)	2019.	Plan 2020.	Projekcija 2021.	Projekcija 2022.	Projekcija 2023.
DRŽAVNI PRORAČUN					
Ukupni prihodi	139.920	121.950	147.051	154.318	156.662
% BDP-a	35,0	33,0	37,5	37,5	36,4
Ukupni rashodi	139.870	147.292	157.698	161.236	160.420
% BDP-a	35,0	39,8	40,2	39,2	37,3
Ukupni manjak/višk	50	-25.342	-10.646	-6.918	-3.758
% BDP-a	0,0	-6,9	-2,7	-1,7	-0,9
IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI					
Ukupni manjak/višk	2.017	-2.399	-51	809	1.437
% BDP-a	0,5	-0,6	0,0	0,2	0,3
KONSOLIDIRANA LOKALNA DRŽAVA					
Ukupni manjak/višk	-1.426	-1.114	-1.850	-1.350	-950
% BDP-a	-0,4	-0,3	-0,5	-0,3	-0,2
OPĆI PRORAČUN, nacionalna metodologija					
Ukupni manjak/višk	641	-28.855	-12.548	-7.459	-3.272
% BDP-a	0,2	-7,8	-3,2	-1,8	-0,8
OSTALE PRAVNE OSOBE U SEKTORU OPĆE DRŽAVE					
Ukupni manjak/višk	505	40	-80	190	520
% BDP-a	0,1	0,0	0,0	0,0	0,1
OSTALE PRILAGODBE					
Ukupni manjak/višk	407	3.972	1.140	-1.265	-4.255
% BDP-a	0,1	1,1	0,3	-0,3	-1,0
KONSOLIDIRANA OPĆA DRŽAVA, ESA 2010 metodologija					
Ukupni manjak/višk	1.553	-24.843	-11.488	-8.533	-7.006
% BDP-a	0,4	-6,7	-2,9	-2,1	-1,6

Izvor: Ministarstvo financija

3.5. Stanje i projekcija kretanja javnog duga

Temeljem kretanja fiskalnog salda proračuna opće države uslijed posljedica pandemije koronavirusa očekuje se da će udio javnog duga u BDP-u u 2020. godini zabilježiti povećanje za 12,8 postotnih bodova te će iznositi 86% BDP-a. Pod utjecajem gospodarskog oporavka i racionalne proračunske politike udio javnog duga u BDP-u nastaviti će se smanjivati za prosječno 2 postotna boda godišnje, odnosno na razinu od 84,1% BDP-a u 2021., 82,2% BDP-a u 2022., dok se u 2023. godini očekuje na razini od 80,1% BDP-a.

Grafikon 1: Javni dug u razdoblju 2016. – 2023.



Izvor: DZS, HNB, Ministarstvo financija